



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2418
1912 2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
620/28.12.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 8 din Ordonanța de urgență nr. 64/2014 pentru modificarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate*, inițiată de domnul deputat PNL Aurelian Mihai împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, independenți (**Bp. 429/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 8 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scutirii de la plata taxelor consulare a titlurilor de călătorie eliberate pentru minorii cu vârsta de până la 18 ani. În prezent această facilitate se acordă minorilor cu vârsta de până la 6 ani.

II. Observații

În conformitate cu prevederile art. 12 din *Legea nr. 198/2008*, taxele consulare constituie venit la bugetul de stat.

În consecință, orice propunere de modificare a *Legii nr. 198/2008*, în sensul diminuării cuantumului taxelor consulare trebuie să țină cont de

exigențele *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, care impun ca inițiativele legislative având ca efect imediat diminuarea veniturilor bugetare să fie însoțite de propuneri pentru compensarea acestor pierderi.

Eliminarea acestor taxe consulare ar atrage, implicit, reducerea în mod corespunzător a încasărilor la bugetul de stat provenite din prestarea serviciilor consulare cu o sumă estimată la cel puțin 1.200.000 de euro anual (cca. 30.000 titluri de călătorie eliberate anual X 40 euro taxa consulară).

De asemenea, eliminarea taxelor consulare respective ar atrage în mod accesoriu eliminarea posibilității de a încasa taxa de urgență pentru prestarea acestor servicii consulare în termen de 48 de ore, astfel cum sunt prevăzute de art. 7 din *Legea nr. 198/2008*.

Taxe de urgență constituie un venit extrabugetar al Ministerului Afacerilor Externe, astfel cum este prevăzut de art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 198/2008* și este utilizat cu precădere pentru:

- plata cheltuielilor de transport al cetățenilor români aflați în situații deosebite și fără resurse financiare și al copiilor fără tutelă, inclusiv plata pentru cheltuielile de transport, cazare și diurnă pentru persoanele însoțitoare, în cazul în care se impune repatrierea asistată;

- plata temporară a unor persoane nesalariate din cadrul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare sau a unor persoane din afara acestora, care prestează servicii consulare.

Semnalăm că, în prezent, aproximativ jumătate din întregul personal de specialitate care deservește rețeaua consulară a României este formată din funcționari angajați temporar pe plan local și retribuiți din taxele de urgență aferente serviciilor consulare (252 de funcționari angajați pe plan local din totalul de 533 lucrători consulari activi în rețeaua consulară).

Menționăm că ponderea funcționarilor consulari angajați pe plan local în ansamblul personalului de profil este mai însemnată la misiunile diplomatice și oficiile consulare din statele în care se înregistrează cele mai numeroase comunități de cetățeni români și unde se prestează cel mai ridicat volum de activitate consulară, atingând procente de 75%-80% la reprezentanțe din state precum Republica Moldova, Italia, Spania sau Marea Britanie.

În pofida utilizării maxime a resurselor financiare disponibile pentru angajarea de funcționari consulari pe plan local, dimensionarea actuală a personalului de specialitate la nivelul întregii rețele consulare acoperă la limită volumul solicitărilor de asistență și protecție consulară.

Astfel, orice modificări legislative care ar atrage reducerea încasărilor din taxele de urgență aferente serviciilor consulare ar diminua în mod nemijlocit posibilitățile de menținere a personalului consular angajat pe plan

local și, implicit, ar afecta drastic capacitatea rețelei consulare de procesare a solicitărilor de prestații consulare la parametrii actuali de eficiență și operativitate.

Totodată, asemenea demersuri legislative s-ar repercuta asupra fluxului de activități consulare prin majorarea duratei de așteptare la ghișeele consulatelor până la soluționarea cererilor, prin reducerea numărului de solicitări care pot fi procesate zilnic de către personalul consular rămas, prin prelungirea termenelor de programare și, implicit, prin supraaglomerarea consulatelor.

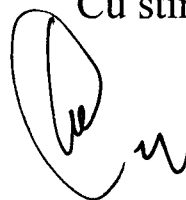
De asemenea, ar scădea considerabil calitatea prestațiilor furnizate publicului, dar și resursele necesare pentru gestionarea numeroaselor solicitări ale cetățenilor români de asistență și protecție consulară în cazuri speciale survenite în străinătate (accidente, spitalizări, decese, minori neînsoțiți sau instituționalizați, măsuri sau pedepse privative de libertate, litigii de muncă, cetățeni români victime ale unor infracțiuni, evacuări din zone de conflict sau calamitate etc.).

Estimăm că nemulțumirile care ar fi provocate în rândurile cetățenilor români din diaspora de către potențialele efecte ale reducerii personalului afectat de activități consulare ar fi cu mult mai profunde în comparație cu avantajele relaxării regimului de taxare a anumitor servicii consulare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului